

HIFZ AL-NASB: ANALISIS TERHADAP PERUNTUKAN KESALAHAN TATASUSILA DALAM ENAKMEN JENAYAH SYARIAH DI MALAYSIA

Mohamad Hafifi Bin Hassim

fifikuis@gmail.com

Fakulti Syariah Dan Undang-Undang

Koleh Universiti Islam Antarabangsa Selangor (KUIS)

Azizah Binti Mat Rashid

azizahrashid@kuis.edu.my

Fakulti Syariah Dan Undang-Undang

Koleh Universiti Islam Antarabangsa Selangor (KUIS)

ABSTRAK

Tuntutan dalam menjaga keturunan amat dititik beratkan dalam disiplin ilmu Maqasid al-Syariah. Imam al-Shatibi membahagikan tuntutan daruriyyat kepada lima iaitu menjaga agama, nyawa akal, keturunan dan harta. Maka atas dasar menjaga keturunan ini, berteraskan prinsip *sadd al-zara'i*, kesalahan mengenai kesusilaan dikanunkan dan dinyatakan dengan jelas di dalam enakman jenayah negeri-negeri di Malaysia misalnya khalwat, persetubuhan luar nikah, perbuatan tidak sopan di tempat- jarak awam dan banyak lagi. Kaedah temubual separa berstruktur dilakukan untuk menjelaskan aspek pratikaliti supaya analisis kandungan yang dibuat bertepatan dengan realiti semasa. Kajian ini berupaya mengenal pasti sejauh mana peruntukan sedia ada berkaitan tatasusila memenuhi prinsip Maqasid al-Syariah. Dapatan yang diperolehi dapat membantu ke arah melakukan penambahbaikan terhadap peruntukan berkaitan tatasusila dalam Enakmen Jenayah Syariah sedia ada dan penguatkuasaan undang-undang jenayah syariah selari dengan tuntutan memelihara Maqasid al-Syariah.

Kata kunci: Tatasusila, jenayah Syariah, penguatkuasaan, Maqasid al-Syariah

ABSTRACT

In order to protect the decedant, it was emphasized in Maqasid al-Syariah discipline. Imam al-Shatibi divides these dharuriyat into five categories, namely, protecting the religion, life, ancestry, mind and wealth. Based on the basis of protecting of this decedant, in line with the principle of *sadd al-zara'i*, the offense on moral deception and is clearly stated in Syariah Criminal Offences Enactments, gazetted by states in Malaysia such as khalwat (close proximity), sexual intercourse, indecent acts in public places and many more. Semi-structured interview method is conducted to obtain data to see the extent to which data obtained by content analysis coincides with current reality. This study is able to identify the extent to which existing provisions related to compliance meet the principles of Maqasid al-Syariah. The findings can help to improve the provisions relating to the existing Syariah Criminal Enactment and the enforcement of syariah criminal law in line with the demands of maintaining Maqasid al-Syariah.

Keywords: Morality, Syariah Offences, enforcement, Maqasid al-Syariah.

Received: 26 December 2017

Accepted: 26 December 2017

Online Published: 31 December 2017

PENDAHULUAN

Islam adalah cara hidup yang sempurna dan komprehensif yang mana Allah SWT telah menurunkan syariatnya yang wajib dipatuhi bagi membimbing manusia dalam melaksanakan tanggungjawabnya sebagai khalifah di muka bumi ini. Terdapat tujuan atau objektif tertentu di sebalik setiap pensyariaan yang telah diturunkan. Tujuan atau objektif inilah disebut sebagai maqasid. Segala pensyariaan yang diturunkan melalui perutusan Nabi Muhammad SAW adalah rahmat untuk seluruh alam yang memberi keselamatan kepada manusia di dunia dan di akhirat dengan melakukan dan menyeru kepada segala bentuk suruhan dan kebaikan serta menjauhi larangan dan keburukan sepertimana jelas berdasarkan ayat 107, Surah al-Anbiya' yang bermaksud :

“Dan Tiadalah Kami mengutus kamu, melainkan untuk (menjadi) rahmat bagi semesta alam”.

Skop perbincangan bagi penulisan ini adalah berkenaan aspek penjagaan nasab atau keturunan yang merupakan salah satu daripada *al-dharuriyat al-khams* di dalam Maqasid al-Syariah serta menganalisis peruntukan mengenai kesalahan tatasusila dalam Enakmen Jenayah Syariah Negeri-Negeri. Perbincangan ini merangkumi soal pemeliharaan nasab, peruntukan undang-undang yang berfungsi dalam memelihara nasab dan seterusnya akan tertumpu kepada peruntukan undang-undang sedia ada di Mahkamah Syariah Negeri yang berkaitan dengan aspek penjagaan keturunan (*hifz al-nasb*) secara khusus.

Islam sangat mementingkan institusi kekeluargaan yang merupakan satu keperluan asas kepada fitrah manusia. Islam telah menggariskan beberapa perkara bagi memelihara keturunan antaranya ialah melalui perkahwinan, tanggungjawab kekeluargaan serta batasan pergaulan bagi perhubungan berlainan jenis. Seterusnya, bagi mencegah berlakunya kerosakan terhadap keperluan asas ini, maka Islam juga telah melarang dan menetapkan hukuman yang keras bagi kesalahan seperti penzinaan, jenayah rogol dan sebagainya.

Nasab atau keturunan adalah wajib dipelihara demi menjaga sistem sosial dalam masyarakat Islam. Hal ini kerana apabila keturunan telah rosak akibat daripada menyalahi syariat dan tabiat semula jadi manusia, ia akan menyebabkan berlakunya kacau bilau pada struktur institusi kekeluargaan dan seterusnya menyebabkan keruntuhan sosial masyarakat Islam.

PENGERTIAN MAQASID AL-SYARIAH

Secara literalnya, perkataan *Maqasid al-Syariah* terdiri dari dua perkataan iaitu *maqasid* dan *Syariah*. Perkataan *maqasid* (مقاصد) adalah merupakan jama' kepada perkataan *maqsad* (مقصد) yang bererti pegangan, punca, sasaran, keadilan dan kesederhanaan. (Ibnu Manzur, t.t) Manakala, Syariah secara *lughawi* bermaksud jalan menuju sumber air yang mana ia dapat dikatakan sebagai jalan ke arah sumber kehidupan. Dari segi istilahnya, pengertian Syariah ialah hukum yang telah ditetapkan oleh Allah SWT untuk hamba-Nya sepertimana berpandukan kepada maksud al-Quran yang berikut di dalam surah al-Jathiyah ayat 18:

“Kemudian Kami jadikan kamu berada di atas satu syariat (peraturan dan undang-undang) daripada urusan (agama) itu, maka ikutilah syariat itu dan janganlah kamu ikuti hawa nafsu orang yang tidak mengetahui”

Bagi al-Fayruz Abadi (1997) perkataan “*maqsad*” atau ‘*maqasid*’ bererti “maksud” atau “tujuan” dalam bahasa Melayu. Asal perkataan tersebut dalam bahasa Arab ialah *qasdun*. Perkataan ini membawa pelbagai makna antaranya menuju, arah, berjalan lurus atau memecahkan. Perkataan *al-qasd* pula bererti tongkat. Tongkat memberi banyak faedah kepada manusia iaitu dapat membantunya dan menuntunnya ketika berjalan. Kata *jama*’ (*plural*) *al-maqsad* ialah *al-maqasid*.

Seorang cendekiawan Islam Ismail al-Hasani, (1995) ketika membahaskan teori Maqasid Al-Syariah atau “matlamat akhir” syariat Islam ini, telah mengaitkan makna bahasa “menuju” dengan istilah *al-maqsad*. Beliau berkata di dalam bukunya:

“Sesungguhnya seruan ke arah al-qasadiyyah (objektif atau tujuan syariat) adalah tugas pertamasyariat Islam. Ia menuntun dan membawa perbuatan seseorang manusia kepada perbuatan, yang perbuatan tersebut dilakukan oleh seseorang yang niatnya bertepatan dengan kehendak Allah SWT ketika mensyariatkannya ke atas manusia”

Menurut al-Syatibi (t.t) yang menyatakan bahawa: “*Sesungguhnya Syariah itu bertujuan untuk mewujudkan kemaslahatan manusia di dunia dan di akhirat*”. Maka, adalah jelas tujuan bagi setiap pensyariaan adalah menghasilkan masalah (kebaikan) kepada umat dan mencegah kemudaratannya. Hal ini yang menjadikan Maqasid al-Syariah antara elemen penting dalam Islam. Menurut Imam al-Ghazali (t.t) telah menggariskan lima objektif Syariah iaitu:

- (a) Pemeliharaan agama (*hifz al-din*).
- (b) Pemeliharaan jiwa (*hifz al-nafs*).
- (c) Pemeliharaan akal (*hifz al-‘aql*).
- (d) Pemeliharaan keturunan (*hifz al-nasb*).
- (e) Pemeliharaan harta (*hifz al-mal*).

Justeru secara ringkasnya Maqasid al-Syariah dapat ditafsirkan sebagai objektif atau tujuan Syariah. Menurut Wahbah al-Zuhaili, (1986) Maqasid al-Syariah didefinisikan sebagai nilai-nilai dan sasaran syarak yang tersirat dalam segenap atau bahagian terbesar dari hukum-hukumnya. Nilai-nilai dan sasaran-sasaran itu dipandang sebagai tujuan dan rahsia Syariah, yang ditetapkan oleh Syari’ dalam setiap ketentuan hukum. Al-Qardhawi pula menjelaskan ia sebagai tujuan teks dan hukum-hukum untuk direalisasikan dalam hubungan manusia baik berupa perintah, larangan atau harus sama ada untuk individu, keluarga, bangsa atau umat. Maksud ini juga boleh diertikan sebagai hikmah-hikmah yang menjadi tujuan ditetapkan hukum yang disyariatkan oleh Allah untuk hamba-Nya.

KONSEP HIFZ AL-NASB

Konsep menjaga nasab yang ditekankan dalam Maqasid al-Syariah ialah jaminan kelestarian populasi umat manusia agar tetap hidup dan berkembang sihat dan kukuh, baik pekerti serta agamanya. Hal itu dapat dilakukan melalui penataan kehidupan rumah tangga dengan

memberikan pendidikan dan kasih sayang kepada anak-anak agar memiliki kehalusan budi pekerti dan tingkat kecerdasan yang memadai.

Islam menekankan aspek penjagaan keturunan kerana ia menjamin terpeliharanya nyawa dan tubuh badan. Bahkan, Rosli Mokhtar & Fikri Hussain (2007) menyifatkan pertautan antara hubungan persaudaraan yang disandarkan Islam kepada umatnya menjamin pembentukan keluarga, masyarakat dan negara yang kuat dan bersatu padu. Bermula dengan individu yang baik akan mencetuskan faedah yang berguna kepada masyarakat dengan sikap ingin membela kepada kaum yang lemah, sikap prihatin dan menghulurkan bantuan kepada sesama manusia, malah Islam juga menjamin kelangsungan zuriat manusia sehingga akhir zaman.

Islam telah meletakkan hukum hakam yang teliti dan rapi demi menjaga masalah keturunan manusia, antaranya menurut Ahmad Raisuni (1995);

- a) Islam menegakkan hukum hakam tentang perkahwinan bermula dengan pemilihan pasangan, akad, hubungan suami isteri dan anak-anak serta pendidikan mereka, hubungan kekeluargaan dan penceraian.
- b) Islam juga mengharamkan perlakuan zina, bersekedudukan, liwat, rogol dan *fawahish* (perkara keji) seperti perbuatan luhur, celaan, mencabul kehormatan dan sebagainya. Bukan itu sahaja, bahkan Islam turut menyekat jalan-jalan ke arahnya seperti pengharaman mendedahkan aurat, khalwat, pergaulan bebas dan keperluan meminta izin apabila masuk ke rumah atau ruang peribadi seseorang.

Nasab merupakan sesuatu yang amat penting dalam Islam. Hal ini terbukti dalam sejarah Islam ketika Rasulullah SAW telah mengambil seorang anak angkat yang bernama Zaid bin Haritsah. Anak tersebut dinasabkan oleh -orang ramai ketika itu kepada Nabi dan kemudian Allah SWT menurunkan firmanNya iaitu di dalam surah al-Ahzab ayat 4 hingga 5 yang menegur perbuatan menasabkan anak angkat tersebut kepada Nabi yang berbunyi:

Maksudnya: “(Diperintahkan dengan yang demikian kerana) Allah tidak sesekali menjadikan seseorang dua hati dalam rongga dadanya; dan Ia tidak menjadikan isteri-isteri kamu yang kamu ‘ziharkan’ itu sebagai ibu kamu; ia tidak juga menjadikan anak angkat kamu, sebagai anak kamu sendiri. (Segala yang kamu dakwakan mengenai perkara-perkara) yang tersebut itu hanyalah perkataan kamu dengan mulut kamu sahaja. Dan (ingatlah) Allah menerangkan yang benar dan Dialah jua yang memimpin ke jalan yang betul.

Ayat di atas menerangkan bahawa nasab adalah suatu nikmat kurniaan Allah dan nasab juga merupakan salah satu dari lima Maqasid Al-Syariah. (Syatibi, t.t) menerangkan Maqasid merupakan matlamat yang ingin dicapai oleh syariat demi kepentingan umat manusia. Terdapat lima Maqasid Al-Syariah yang berhubung dengan manusia (*dhururiyat al-khamsah*) iaitu yang pertama untuk memelihara agama, kedua memelihara nyawa, ketiga memelihara keturunan, keempat memelihara akal dan yang terakhir memelihara harta. Kelima-lima tersebut merupakan prinsip asas Islam. Memelihara nasab keturunan merupakan salah satu daripada prinsip asas tersebut dan hal ini membuktikan bahawa pentingnya untuk menjaga kesucian nasab keturunan di dalam Islam. Beberapa perkara telah digariskan dalam menjaga keturunan menurut Maqasid Al-Syariah. Bagi memelihara keturunan, hukuman hudud akan dikenakan ke atas pezina dan orang yang menuduh zina atau qazaf. Hal ini kerana

persetubuhan yang dilakukan sebelum pernikahan akan membenihkan janin dan jika yang melakukan persetubuhan itu adalah perempuan yang telah berkahwin dengan lelaki yang bukan suaminya, maka dikhuatiri akan timbulnya kekeliruan nasab keturunan bayi tersebut dan akan membawa kepada akibat yang buruk pada masa hadapan.

Tambahan lagi, nasab keturunan juga perlu dijaga demi menjaga maruah atau aib kepada keluarga mahupun anak itu sendiri. Hal ini kerana, anak yang tidak diketahui nasabnya atau yang dilahirkan di luar tali pernikahan seringkali sukar untuk diterima oleh masyarakat dan sering dipandang hina. Walaupun status mereka adalah anak luar nikah dan tidak diketahui nasabnya, namun ia bukanlah kesalahan mereka untuk dilahirkan sebegitu. S.S. Dato' Abdul Kadir Talib, Mufti Wilayah (pada ketika itu) telah menyebut tentang satu persepsi dalam anggota masyarakat berkaitan dengan anak yang tidak sah tarafnya iaitu apabila perempuan dan lelaki berzina sehingga perempuan tersebut hamil, jika pasangan itu berkahwin sebelum masa janin yang dikandung itu dimasukkan rohnya (sebelum janin sempurna empat bulan) maka janin itu harus dibinkan atau dibintikan kepada suami ibunya, iaitu bapanya yang tidak sah taraf dan anak tersebut dianggap sebagai anak sah taraf. Tetapi, jika pasangan itu berkahwin selepas janin itu ditiupkan rohnya maka anak itu tidak harus dibinkan atau dibintikan kepada bapa kandung yang menjadi suami ibunya. Namun, dari sudut Islam, anak itu masih dianggap sebagai anak tidak sah taraf kerana pembenihan janin itu telah berlaku sebelum pasangan tersebut menikah.

ANALISIS KESALAHAN TATASUSILA DALAM ENAKMEN JENAYAH SYARIAH

Syariat Islam telah menggariskan perkara yang perlu dijauhi dan tidak boleh dilakukan oleh setiap individu demi menjaga nasab keturunan. Perbuatan yang dianggap sebagai satu kesalahan yang boleh merosakkan nasab telah diperuntukkan misalnya, di dalam Enakmen Jenayah Syariah (Negeri Selangor) 1995, Akta Kesalahan Jenayah Syariah (Wilayah-Wilayah Persekutuan) 1997, Enakmen Jenayah Syariah (Perak) 1992, Enakmen Kesalahan Jenayah Syariah (Melaka) 1991, Enakmen Kesalahan Jenayah Syariah (Sabah) 1995 dan Enakmen Kesalahan Jenayah Syariah (Pulau Pinang) 1996. Tindakan yang diambil oleh badan perundangan dengan menggubal kesalahan-kesalahan tersebut adalah bertepatan dengan prinsip Maqasid al-Syariah dan tuntutan menjaga keturunan. Antara kesalahan tersebut ialah:

1. Persetubuhan luar nikah

Zina atau persetubuhan luar nikah ialah istilah bahasa Arab yang bermaksud perhubungan seksual antara lelaki dan perempuan di luar ikatan perkahwinan yang sah. Istilah zina diguna pakai bagi hubungan seksual yang dilakukan oleh orang yang belum berkahwin dan juga mereka yang sudah berkahwin dan ianya hendaklah berlakunya *penetration* iaitu kemasukan zakar lelaki ke dalam faraj seorang perempuan jika ingin mensabitkan kesalahan zina. Di Malaysia, hampir kesemua negeri memperuntukkan hukuman maksimum iaitu denda tidak melebihi RM 5000 atau penjara tidak melebihi 3 tahun atau tidak melebihi enam kali sebatan atau mana-mana kombinasi. Hukuman yang dikenakan ini adalah umum dan tidak mengambil kira sama ada pesalah itu muhsan atau tidak.

Kesalahan persetubuhan luar nikah merupakan antara kesalahan yang berat dan sering dilakukan oleh pesalah. Pegawai Penguatkuasa Agama sememangnya menguatkuasakan peruntukan ini dalam mengekang berlakunya masalah gejala sosial. Memetik kenyataan yang diberikan oleh Ketua Penguatkuasa Agama, Jabatan Agama Islam Melaka, beliau menegaskan kesalahan persetubuhan luar nikah ini semakin meningkat dari tahun ke tahun. Dalam sisi lain, terdapat juga pendapat yang mengatakan bahawa kesalahan persetubuhan luar nikah ini adalah bergantung kepada hasrat dan roh penggubal undang-undang itu sendiri. Misalnya di Kelantan, terminologi 'zina' digunakan. Ini menggambarkan bahawa negeri Kelantan ingin mencapai maksud hudud, berbeza dengan negeri lain yang menggunakan terminologi persetubuhan luar nikah. Pegawai Penguatkuasa Agama Pulau Pinang menegaskan:

"Kita di Pulau Pinang lebih kepada takzir...di Kelantan Zina...lebih kepada hudud. Itu mungkin roh dia..."

2. Sumbang mahram

Sumbang mahram merupakan suatu pelakuan seksual iaitu perzinaan yang berlaku antara lelaki dan perempuan yang dia mempercayai bahawa pasangannya itu mempunyai hubungan yang dilarang (mahram) untuk berkahwin dalam Islam. Menurut fuqaha, pengharaman ini bukan disebabkan nasab keturunan sahaja, tetapi boleh melalui persemendaan dan penyusuan. (Atiyyah Saqar,1980) Seperti mana beratnya kesalahan zina, maka penggubal undang-undang menetapkan kesalahan ini dihukum dengan kesalahan maksimum seperti mana kesalahan zina. Di Perak dan Negeri Sembilan, hukuman bagi kesalahan sumbang mahram ini yang dilakukan oleh pasangan yang dilarang berkahwin selama-lamanya (*muabbad*) adalah lebih berat berbanding dengan larangan sementara (*ghair muabbad*). Ingin ditegaskan di sini bahawa kesalahan sumbang mahram yang dimaksudkan dalam konteks Enakmen Jenayah Syariah di Malaysia ini, ialah dilakukan dengan kerelaan kedua-dua pihak. Sekiranya tiada kerelaan, maka kesalahan tersebut dikategorikan di bawah kesalahan rogol.

Kesalahan sumbang mahram adalah jarang dikuatkuasakan dan diambil tindakan oleh Pegawai Penguatkuasa Agama. Hal ini kerana kesalahan ini juga terdapat di dalam Kanun Keseksaan. Oleh yang demikian, jika terdapat sebarang aduan, Pegawai Penguatkuasa Agama akan menyerahkan aduan dan kertas keterangan tersebut kepada pihak Polis Diraja Malaysia kerana hukuman yang dikenakan di bawah Kanun Keseksaan adalah lebih berat. Tambahan pula, terdapat beberapa isu perundangan dalam menguatkuasakan seksyen ini antaranya mahkamah manakah yang kelihatan lebih kompeten untuk membicarakan isu berkaitan pertindihan bidanguasa ini.

3. Pelacuran seperti di atas

Menurut Nasimah Hussain, (2007), pelacuran bermaksud seseorang yang menawarkan diri untuk pelakuan seks haram dengan tujuan untuk mendapatkan bayaran daripada perkhidmatan tersebut. Pelacur dan orang yang melangganinya dianggap melakukan zina dan boleh dikenakan hukuman hudud menurut undang-

undang Islam kerana melibatkan hubungan seksual luar nikah. Mereka yang terlibat secara tidak langsung juga boleh dikenakan hukuman takzir yang berat.

Di samping peruntukan mengenai kesalahan menjadi pelacur, enakmen negeri-negeri di Malaysia mempunyai peruntukan mengenai tanggungan jenayah suami melacurkan isteri dan ibu-bapa atau penjaga yang melacurkan anaknya atau kanak-kanak di bawah jagaannya. Kebanyakan negeri memperuntukkan hukuman yang maksimum bagi kesalahan pelacuran kecuali Melaka yang memperuntukkan denda tidak melebihi RM 3000 atau penjara tidak melebihi 2 tahun.

Bagi maksud untuk menguatkuasakan peruntukan kesalahan berkaitan pelacuran ini, ianya juga sukar untuk dilaksanakan. Hal ini kerana terdapat halangan untuk mendapatkan pembuktian yang kukuh dalam mensabitkan tertuduh ke mahkamah. Berdasarkan kenyataan Ketua Penguatkuasa Agama Perak, elemen tawar-menawar itu hendaklah dibuktikan bagi menguatkan elemen pembuktian bagi kesalahan pelacuran ini. Salah satu kaedah yang boleh digunakan untuk membuktikan penawaran ini adalah dengan penyamaran. Namun kaedah ini mendapat tentangan sebahagian ulama'.

4. Persediaan melakukan persetubuhan luar nikah

Persediaan persetubuhan luar nikah atau juga dikenali sebagai mukadimah zina atau *taqarrub* zina. Semua perbuatan maksiat yang boleh membawa kepada perlakuan zina dilarang dalam Islam dan boleh dihukum bergantung kepada tahap keseriusannya. Antara contoh perbuatan yang boleh dikategorikan sebagai kesalahan di bawahnya termasuklah lelaki dan perempuan tidur bersama di atas katil, bercumbu-cumbuan, berpelukan dan sebagainya. Kesalahan khalwat juga boleh dikategorikan di bawah kesalahan ini. Boleh dikatakan bahawa semua negeri di Malaysia memperuntukkan hukuman yang sama untuk kesalahan persediaan melakukan persetubuhan luar nikah iaitu denda tidak melebihi RM 3000 atau penjara tidak melebihi 2 tahun. Negeri Kelantan pula menambah hukuman sebatan sebanyak tiga kali rotan.

5. Khalwat

Apabila seorang lelaki tidak mempunyai ikatan perkahwinan dengan seorang perempuan dan yang bukan mahram kepadanya berada bersendirian bersama-sama di suatu tempat yang tertutup yang tidak dibimbangi akan diganggu oleh orang lain dan yang memungkinkan peluang melakukan maksiat, maka mereka dianggap melakukan kesalahan khalwat. Kesalahan khalwat tidak semestinya berlaku antara seorang lelaki dengan seorang perempuan malah boleh berlaku juga di antara seorang lelaki dengan beberapa orang perempuan. Khalwat merupakan maksiat yang tidak boleh dikenakan hukuman had, sebaliknya dikenakan hukuman takzir sebagai pengajaran kepada pesalah.

Khalwat di kebanyakan negeri dihukum dengan denda tidak melebihi RM 3000 atau penjara tidak melebihi 2 tahun atau kedua-duanya. Ada juga enakmen yang membezakan hukuman khalwat jika pesalah melakukan khalwat bersama seorang pasangan dan atau ramai pasangan. Selain itu sebagai tambahan, mahkamah boleh

memerintahkan pesalah perempuan boleh dihantar ke pusat pemulihan untuk suatu tempoh yang ditetapkan.

Khalwat merupakan suatu kesalahan yang sering mendominasi carta-carta kesalahan jenayah syariah. Hal ini kerana pelakuan khalwat ini merupakan kesalahan yang mudah untuk dilaksanakan oleh pasangan-pasangan. Ekoran daripada itu, Pegawai Penguatkuasa Agama sering berhadapan dengan tohmahan mengintai dan sebagainya. Kenyataan tersebut dibidas oleh Datuk Dr Mashitah Mahmood, Menteri di Jabatan Perdana Menteri (ketika itu) yang menyatakan di dalam Enakmen Tatacara Jenayah Syariah Negeri-Negeri telah memperuntukkan kaedah yang khusus bagi Penguatkuasa Agama untuk memulakan tindakan seperti melalui aduan awam mahupun tangkapan oleh individu-individu yang diberikan kuasa menangkap.

Kesalahan khalwat sememangnya merupakan kesalahan yang sering menjadi kesalahan yang mempunyai statistik yang paling tinggi dan paling kerap dilakukan oleh pesalah. Oleh yang demikian, usaha penguatkuasaan yang dijalankan sememangnya dijalankan secara berterusan. Pegawai Penguatkuasa Agama sendiri sudah berkemahiran dan menjalankan siasatan sehinggalah kepada pendakwaan ke mahkamah.

6. Muncikari

Muncikari ialah orang tengah yang bertanggungjawab menjadi perantara bagi seorang lelaki dengan seorang perempuan untuk tujuan maksiat yang bertentangan dengan hukum syarak. Yang dimaksudkan dengan maksiat di sini ialah kegiatan pelacuran. Hukuman bagi kesalahan muncikari ini dalam kebanyakan negeri adalah hukuman maksimum iaitu denda tidak melebihi RM5000.00 atau penjara tidak melebihi tempoh 3 tahun atau sebatan tidak melebihi 6 kali

Kesalahan muncikari ini bukanlah suatu kesalahan yang popular dan sering dikuatkuasakan oleh Jabatan Agama Islam melalui Bahagian Penguatkuasaannya kerana masalah beban pembuktian yang sukar serta kekurangan kemahiran dalam kalangan Pegawai Penguatkuasa Agama itu sendiri. Menurut rekod sehingga 2017, belum terdapat satu pun yang dihadapkan ke mahkamah bagi kesalahan muncikari.

7. Perbuatan tidak sopan

Perbuatan tidak sopan bermaksud perbuatan yang berlawanan dengan nilai akhlak dan moral dalam Islam. Kelakuan tidak sopan boleh berlaku dalam bentuk perbuatan seperti bercumbuan antara lelaki dan perempuan atau berpelukan antara satu sama lain. Kelakuan tidak sopan juga boleh berlaku dalam bentuk perkataan seperti mengeluarkan kata-kata lucah. Interpretasi bagi perbuatan tidak sopan menurut akta atau enakmen kesalahan jenayah syariah adalah sangat luas. Menurut undang-undang Islam, asas dalam menentukan sesuatu perbuatan itu sebagai kesalahan berkaitan rapat dengan akhlak. Menyentuh mengenai konsep akhlak menurut Islam, Mustafa Bugho (1977) adalah amat luas dan ianya berlandaskan prinsip-prinsip akhlak islamiah dan bukan ditentukan oleh norma-norma masyarakat setempat.

Perbuatan tidak sopan yang dimaksudkan dalam akta atau enakmen berbeza dengan kesalahan khalwat kerana dilakukan di tempat awam manakala khalwat dilakukan di tempat yang tersembunyi. Perbuatan tidak sopan tidak semestinya melibatkan kedua-dua gender lelaki dan perempuan, malah mungkin dilakukan oleh seorang lelaki atau perempuan sahaja seperti mendedahkan tubuh di tempat awam. Hukuman bagi kesalahan ini pula boleh dikatakan sama iaitu denda tidak melebihi RM 1000.00 atau penjara tidak melebihi 6 bulan.

Di Selangor, Arahan Tetap Pengarah Jabatan Agama Islam Selangor (JAIS) 2002 (Pindaan 2004) yang khusus berkenaan dengan kaedah menangani maklumat dan aduan daripada orang awam telah diwujudkan. Selain itu, JAIS juga mengeluarkan Arahan Tetap Pengarah JAIS 2003 bagi melaksanakan tindakan pencegahan seksyen 31 Enakmen Jenayah Syariah Selangor (No.9. Tahun 1995) iaitu kaedah-kaedah bagi menangani dan mengendalikan kesalahan/perlakuan tidak sopan di tempat awam. Arahan ini berkuatkuasa mulai 1hb Ogos 2003. (Siti Zubaidah, 2008).

Kewujudan beberapa arahan tetap ini telah membuktikan kesungguhan pihak berwajib di peringkat penggubal dasar dalam menangani masalah sosial. Maka ia perlu dilaksanakan secara telus dan bersungguh di peringkat penguatkuasaan dan pelaksanaan tanpa sebarang pengecualian atau campurtangan mana-mana pihak luar yang boleh menggagalkan objektif perundangan.

Walau bagaimanapun, Pegawai Penguatkuasa Agama seringkali berhadapan dengan isu tafsiran perbuatan tidak sopan itu sendiri. Oleh kerana tiada satu pun tafsiran perundangan yang dibuat bagi menjelaskan maksud perbuatan ini boleh menimbulkan kekeliruan terhadap pegawai penguatkuasa agama itu sendiri dan orang ramai. Tuan Rahimin Bin Bani menjelaskan, perlulah adanya tafsiran yang khusus terhadap kesalahan ini agar dapat mempermudah usaha ke arah pencegahan dan penguatkuasaan undang-undang.

KESIMPULAN

Peruntukan undang-undang Syariah yang sedia ada kini telah digubal bagi memelihara nasab dan keturunan umat Islam. Justeru sekiranya wujud pertikaian mengenai nasab atau kesahataran seseorang anak, maka ia boleh diputuskan oleh Mahkamah Syariah. Sebagai umat Islam yang prihatin dan progresif perlu menyedari bahawa institusi kekeluargaan adalah perlu dipertahankan kerana punca terbesar keruntuhan bagi sesebuah masyarakat adalah berpunca daripada kehancuran institusi keluarga.

Di samping itu juga, kita mendapati bahawa undang-undang yang berkaitan pemeliharaan nasab ini amat penting kerana merupakan komponen asas dalam agama Islam itu sendiri. Matlamat yang ingin dicapai dalam prinsip Maqasid al-Syariah itu sendiri bukanlah terletak di atas bahu Penguatkuasa Agama sahaja tetapi setiap bahagian di dalam masyarakat memainkan peranannya yang tersendiri.

RUJUKAN

- Al-Hasani, Ismail. 1995. *Nazariyyah al-Maqasid 'inda al-Imam Muhammad al-Tahir Ibn al 'Asyur*. Virginia: International Institute of Islamic Thought.
- Ainul Bashirah Ismail *et al.* 2012. *Kesalahan Khalwat Dan Perbuatan Tidak Sopan Dan Hukumannya Menurut Islam*. Jurnal Hadhari 4 (2) (2012) 65 – 88.
- Al-Syatibi, 1991. *Al-Muwafaqat fi Usul al-Syari'ah*. Dar al-Kutub al-'Ilmiyah.
- Al-Syatibi, Abu Ishaq Ibrahim Musa al-Gharnati al-Maliki. 1991. *al-Muwafaqat fi Usul al Syari'ah*. Beirut: Dar al-Kutub al-'Ilmiyyah.
- Al-Qaradhawi, Yusuf. 1993. *Madkhal Li Dirasat al-Syariah al-Islamiyyah*, Beirut: Muassasah al-Risalah.
- Al-Zuhayli, Wahbah. 1986. *Usul al-Fiqh al-Islami*, Damsyik: Dar al-Fikr.
- Atiyyah Saqar. 1980. *Al-Usrah tahta Ri'ayat al-Islam*. Kuwait: Muassasah al-Sabah.
- Awdah, Abdul Qadir, *al-Tashri' al-Jinaie al-Islami Muqaranan bi Qanun al-Wad'ie*. Beirut: Muassasah al-Risalah.
- Bugho, Mustafa Dib. 1997. *Nizam al-Islam fi al-Aqidah, wa al-Akhlaq wa al-Tasyriq* Dimasq: Dar al-Fikr.
- Che Maryam Ahmad. 2004. "Penentuan Nasab Dan Amalannya Di Mahkamah Syariah Malaysia", dalam *Syariah Dan Undang-Undang Satu Perbandingan*, Kuala Lumpur: Utusan Publications.
- Al-Fayruz Abadi. 1997. *al-Qamus al-Muhit*. Beirut: Dar Ihya al-Turas al-'Arabi.
- Hj. Abdul Majid bin Omar, *Kedudukan Anak Tak Sah Taraf : Dari Aspek Pandangan Syarak, Nasab Dan Pewarisan Serta Kekeluargaan Islam*, Kertas kerja ini dibentangkan pada Kempen 'Sah Nikah, Sah Nasab', anjuran Bahagian Pembangunan Keluarga, Sosial dan Komuniti, JAKIM, 18 Mac 2013, di Institut Latihan Islam Malaysia (ILIM), Bangi, Selangor),
- Lisan al-'Arab, *Muhammad Ibn Manzur*. Beirut: Dar al-Sadr, jld. 3, (t.t).
- Nasimah Hussain. 2007. *Kesalahan Berkaitan Tatasusila Dan Moral Dalam Undang-Undang Kesalahan Jenayah Syariah Malaysia: Satu Analisis*. Undang-Undang Islam: Jenayah, Keterangan Dan Prosedur. Kuala Lumpur: Dewan Bahasa Dan Pustaka.
- Rosli Mokhtar & Mohd Fikri Che Hussain. 2007. *Maqasid al-Syariah: Hikmah Di Sebalik Pensyariatan*. Shah Alam: Karya Bestari.
- Raisuni, Ahmad. 1995. *Nazariyyah al-Maqasid inda Imam al-Shatibi*. Virginia: The International Institute of Islamic Thought.
- Siti Zubaidah Ismail, 2008. *Dasar Penguatkuasaan Dan Pendakwaan Jenayah Syariah Di Malaysia: Satu Analisis*, Jurnal Syariah, Jil. 16, Keluaran Khas.

KES-KES

Pendakwa Syarie Kelantan lwn Mat Rahim dan Nik Azimah (1994) 9 JH 195.

Sukma Darmawan Saasmitat Madja lwn Ketua Pengarah Penjara Malaysia (1999) 2 MLJ 241.

KERATAN AKHBAR

Utusan Malaysia, 23 Disember 2006: *Tidak Benar Penguatkuasaan Khalwat Hanya Melalui intipan.*

STATUT

Akta Kesalahan Jenayah Syariah (Wilayah-Wilayah Persekutuan) 1997.

Enakmen Kanun Kesalahan Jenayah Syariah (Kelantan) 1985.

Enakmen Kesalahan Jenayah Syariah (Perlis) 1991.

Enakmen Kesalahan Jenayah Syariah (Pulau Pinang) 1996.

Enakmen Kesalahan Jenayah Syariah (Sabah) 1995.

Enakmen Kesalahan Jenayah Syariah (Melaka) 1991

Seksyen 45 Enakmen Kesalahan Syariah (Perak) 1992.

Enakmen Kesalahan Jenayah Syariah (Johor) 1997.

Kanun Keseksaan.

TEMUBUAL

Temubual bersama Ketua Penguatkuasa Agama, Jabatan Agama Islam Melaka, Tuan Rahimin Bin Bani bertempat di Jabatan Agama Islam Melaka pada 29 Mei 2017.

Temubual bersama Pendakwa Syarie Kelantan Puan Masriza Bt Kadir bertempat di Kompleks Islam Lundang pada 16 Mei 2017.

Temubual bersama Ketua Penguatkuasa Agama, Jabatan Agama Islam Perak Tuan Haji Ahmad Nizam Bin Amiruddin bertempat di Kompleks Islam Darul Ridzuan, pada 18 Mei 2017.

Temubual bersama Yang Arif Tuan Mohd Esyam Bin Abdul Samad, Hakim Mahkamah Tinggi Syariah Perak bertempat di Jabatan Kehakiman Syariah Perak pada 18 Mei 2017.

Temu bual bersama Tuan Ghazali Bin Ahmad, Ketua Pendakwa Syarie Jabatan Agama Islam Negeri Sembilan bertempat di Bahagian Pendakwaan Jabatan Agama Islam Negeri Sembilan bertempat di Bahagian Pendakwaan pada 1 Jun 2017.

TENTANG PENULIS

Mohamad Hafifi Bin Hassim berkelulusan Sarjana Muda Syariah & Undang-Undang (Kepujian) (KUIS) dan merupakan Pembantu Penyelidik Biasiswazah di Fakulti Syariah Dan Undang-Undang, Kolej Universiti Islam Antarabangsa Selangor (KUIS).

Azizah Binti Mat Rashid merupakan pensyarah di Jabatan Undang-Undang, Fakulti Syariah Dan Undang-Undang, Kolej Universiti Islam Antarabangsa Selangor (KUIS).